

KẾT LUẬN

Thanh tra công tác Nội vụ tại Sở Xây dựng theo Quyết định số 473/QĐ-SNV ngày 24 tháng 4 năm 2023 của Giám đốc Sở Nội vụ

Thực hiện Quyết định số 473/QĐ-SNV ngày 24 tháng 4 năm 2023 của Giám đốc Sở Nội vụ về việc Thanh tra công tác ngành Nội vụ theo Kế hoạch năm 2023 tại Sở Xây dựng; Kế hoạch số 11/KH-ĐTTr ngày 25 tháng 4 năm 2023 của Trưởng Đoàn Thanh tra đã được Giám đốc Sở Nội vụ phê duyệt về thanh tra công tác Nội vụ tại Sở Xây dựng.

Xét Báo cáo số 26/BC-ĐTTr ngày 26 tháng 6 năm 2023 về kết quả thanh tra của Trưởng Đoàn Thanh tra.

Giám đốc Sở Nội vụ Kết luận những nội dung như sau:

PHẦN A: KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH, TỔ CHỨC HOẠT ĐỘNG CỦA SỞ XÂY DỰNG

PHẦN B: KẾT QUẢ THANH TRA

Sở Xây dựng là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân tỉnh quản lý nhà nước về: Quy hoạch xây dựng; kiến trúc; hoạt động đầu tư xây dựng; phát triển đô thị; hạ tầng kỹ thuật; nhà ở; công sở; thị trường bất động sản; vật liệu xây dựng; thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn khác theo quy định của pháp luật và theo phân cấp hoặc ủy quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo Quyết định số 20/2023/QĐ-UBND ngày 28 tháng 4 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum; Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 02 tháng 4 năm 2021 về việc tổ chức lại các đơn vị thuộc, trực thuộc Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum. Tổ chức bộ máy của Sở Xây dựng gồm:

- Lãnh đạo Sở: 01 Giám đốc và 03 Phó Giám đốc

- Các đơn vị thuộc Sở gồm:

+ Thanh tra.

+ Các phòng chuyên môn, nghiệp vụ: Phòng Hành chính - Tổng hợp; Phòng Quy hoạch - Kiến trúc; Phòng Phát triển đô thị và Hạ tầng kỹ thuật; Phòng Quản lý xây dựng và thị trường bất động sản; Phòng Thẩm định và Quản lý chất lượng.

- Đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc: Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng.

Số lượng công chức thuộc Sở là 32 người⁽¹⁾. Số lượng hợp đồng lao động là 02 người.

I. Cơ sở pháp lý: Có Phụ lục kèm theo.

⁽¹⁾ Trong đó: Công chức lãnh đạo, quản lý 13 người. Trình độ chuyên môn: Thạc sỹ 09 người; Đại học 23 người. Lý luận chính trị: Cử nhân 01 người; Cao cấp 11 người; Trung cấp 03 người

II. Kết quả thanh tra

1. Việc ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ

1.1. Ưu điểm: Thời điểm thanh tra tại đơn vị (từ 2020 đến 2022) không thực hiện ký hợp đồng lao động làm công tác chuyên môn, nghiệp vụ.

Đơn vị được UBND tỉnh giao 03 chỉ tiêu hợp đồng 68 tại Quyết định số 05/QĐ-UBND ngày 07 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giao biên chế công chức và hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2000 và Nghị định số 161/2018/NĐ-CP ngày 29 tháng 11 năm 2018² trong các cơ quan, tổ chức hành chính Nhà nước tỉnh Kon Tum năm 2022 (*hiện đang hợp đồng tại Cơ quan Sở, 02 trường hợp: 01 chỉ tiêu Lái xe: ông Lê Quốc Tuấn, 01 chỉ tiêu Tạp vụ: Bà Nguyễn Thị Hồng Yển*).

1.2. Tồn tại: Không

2. Về tổ chức bộ máy

2.1. Ưu điểm

- Đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức lại các đơn vị hành chính thuộc Sở Xây dựng đảm bảo theo quy định của pháp luật³ (*Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 02 tháng 4 năm 2021 của UBND tỉnh về việc tổ chức lại các đơn vị thuộc, trực thuộc Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum, Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 6 tháng 01 năm 2023 của UBND tỉnh về việc tổ chức lại Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng trực thuộc Sở Xây dựng*).

- Kịp thời tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng (*Quyết định số 20/2023/QĐ-UBND ngày 28 tháng 4 năm 2023*).

2.2. Tồn tại

- Chưa kịp thời ban hành quy định về sửa đổi, bổ sung, thay thế quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng trực thuộc Sở Xây dựng sau khi Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 12 tháng 3 năm 2019 về việc bổ sung chức năng, nhiệm vụ cho Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng trực thuộc Chi cục Giám định xây dựng tỉnh⁴.

- Chậm ban hành Kế hoạch thực hiện tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức (*theo Kế hoạch số 1877/KH-UBND ngày 16 tháng 6*

² Sửa đổi, bổ sung một số quy định về tuyển dụng CCVC, nâng ngạch công chức, thăng hạng viên chức và thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập.

³ Các Nghị định của Chính phủ: số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính; số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập. Nghị quyết số 79/2021/NQ-HĐND ngày 14/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Danh mục chi tiết dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

⁴ Sau 2 năm 6 tháng (sau khi Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 406/QĐ-UBND ngày 28/7/2021 Sửa đổi một số nội dung của Quyết định số 598/QĐ-UBND ngày 15/11/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Kon Tum về việc Thành lập Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng trực thuộc Chi cục Giám định xây dựng (từ trực thuộc Chi cục về trực thuộc Sở do tổ chức Chi cục lại thành Phòng chuyên môn theo Quyết định 255/QĐ-UBND ngày 02/4/2021)) Sở mới ban hành Quyết định số 139/QĐ-SXD ngày 08/9/2021 ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng trực thuộc Sở Xây dựng để thực hiện.

năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về triển khai Kế hoạch số 55-KH/TU ngày 27 tháng 4 năm 2022 của Tỉnh ủy thực hiện Kết luận số 28-KL/TW ngày 21 tháng 02 năm 2022 của Bộ Chính trị về tình hình biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức)⁵.

- Việc đánh giá, rà soát nguồn nhân sự (*nhân sự trong nguồn quy hoạch chức danh Giám đốc Trung tâm hoặc tương đương; hoặc nhân sự đang giữ các chức danh tương đương đảm bảo tiêu chuẩn, điều kiện*) để báo cáo, đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét, cho ý kiến kiện toàn chức danh Giám đốc trung tâm⁶ chưa kịp thời.

3. Sử dụng biên chế công chức

3.1. Ưu điểm: Thực hiện tốt công tác quản lý biên chế công chức và hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP ngày 17 tháng 11 năm 2000 về thực hiện chế độ hợp đồng một số loại công việc trong cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp. Thực hiện tốt công tác thống kê, báo cáo tình hình sử dụng biên chế công chức hàng năm gửi Sở Nội vụ theo quy định.

3.2. Tồn tại: Không.

4. Việc thực hiện quy định của pháp luật về biệt phái công chức

4.1. Ưu điểm: Thực hiện trình tự, thủ tục biệt phái và các quyền lợi khác của công chức trong thời gian được cử biệt phái đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức. Công chức được cử biệt phái chấp hành tốt sự phân công, bố trí, đánh giá, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ của cơ quan nơi được cử đến biệt phái.

4.2. Tồn tại: Chưa thực hiện đánh giá công chức trước khi kết thúc thời gian biệt phái⁷ quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 56 Văn bản hợp nhất Luật cán bộ, công chức⁸ số 25/VBHN-VPQH ngày 16 tháng 12 năm 2019 của Văn phòng Quốc hội.

5. Số lượng cấp phó

5.1. Ưu điểm: Thực hiện số lượng cấp phó của các phòng chuyên môn thuộc sở đảm bảo quy định.

5.2. Tồn tại: Không

6. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về đào tạo bồi dưỡng công chức, viên chức:

6.1. Ưu điểm: Thực hiện tốt công tác đào tạo bồi dưỡng, hàng năm đều cử công chức, viên chức tham gia các khóa đào tạo, bồi dưỡng đảm bảo đúng đối tượng; đã triển khai xây dựng Kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ công chức, viên chức tại đơn vị.

6.2. Tồn tại: Không

⁵ Đến thời điểm thanh tra, đơn vị mới ban hành Kế hoạch 39/KH-SXD ngày 16/5/2023 để thực hiện.

⁶ Tại Điều 2, Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 6/01/2023 của UBND tỉnh về việc tổ chức lại Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng trực thuộc Sở Xây dựng.

⁷ Tại thời điểm tháng 8/2021, tháng 4/2022, tháng 12/2022.

⁸ Hợp nhất Luật Cán bộ, công chức năm 2008 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức năm 2020.

7. Bổ nhiệm, bổ nhiệm lại công chức, viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý

Một số trường hợp bổ nhiệm, bổ nhiệm lại công chức đã được Đoàn thanh tra của Bộ Nội vụ kiểm tra Đoàn Thanh tra không kiểm tra hồ sơ, vì trùng nội dung⁹.

7.1. Ưu điểm:

Qua kiểm tra 04 hồ sơ cán bộ được bổ nhiệm, điều động và bổ nhiệm công chức¹⁰ khi tổ chức lại các đơn vị thuộc, trực thuộc Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum¹¹ cho thấy: Về cơ bản, đã chấp hành quy định về điều kiện, tiêu chuẩn và trình tự, thủ tục bổ nhiệm; công chức được bổ nhiệm giữ chức vụ lãnh đạo quản lý xuất phát từ yêu cầu, nhiệm vụ, các trường hợp được bổ nhiệm đã đáp ứng điều kiện, tiêu chuẩn chức danh theo quy định, quy trình bổ nhiệm được tiến hành trên thực tế.

7.2. Tồn tại: Không

8. Việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của công chức trong thực hiện tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính, dịch vụ công trực tuyến (về việc không yêu cầu người dân xuất trình sổ hộ khẩu, sổ tạm trú giấy, giấy tờ xác nhận thông tin về cư trú,.. khi thực hiện tiếp nhận, giải quyết thủ tục hành chính, dịch vụ công trực tuyến):

8.1. Ưu điểm: Qua kiểm tra thủ tục hành chính và hồ sơ đã giải quyết thuộc thẩm quyền giải quyết của đơn vị, không phát hiện trường hợp yêu cầu người dân xuất trình sổ hộ khẩu, sổ tạm trú giấy, giấy tờ xác nhận thông tin về cư trú...

8.2. Tồn tại: Không

9. Việc chấp hành các quy định về công tác thi đua - khen thưởng

9.1. Ưu điểm:

Sở Xây dựng đã chấp hành đúng quy định pháp luật về thi đua, khen thưởng; hàng năm, đơn vị đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật về công tác thi đua, khen thưởng và tình hình thực tế để kịp thời sửa đổi, bổ sung, thay thế các văn bản, đồng thời phát động, đăng ký thi đua trong phạm vi cơ quan. Quy trình, hồ sơ thủ tục xét khen thưởng (*biên bản họp xét của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng, quyết định công nhận phạm vi ảnh hưởng của sáng kiến cơ sở, quyết định khen thưởng*) đảm bảo quy định; đã ban hành Kế hoạch số 38/KH-SXD ngày 08 tháng 7 năm 2022 về việc xây dựng điển hình tiên tiến giai đoạn 2021 - 2026 và các văn bản liên quan đến công tác thi đua, khen thưởng gồm: *Quyết định số 140/QĐ-SXD ngày 22 tháng 8 năm 2019 về việc kiện toàn Hội đồng Thi đua, khen thưởng Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum; Quyết định số 154/QĐ-SXD ngày 5 tháng 9 năm 2019 về*

⁹ Theo Quyết định số 348/QĐ-TTBNV ngày 9/9/2022 của Chánh Thanh tra Bộ Nội vụ; Biên bản làm việc giữa Đoàn Thanh tra Bộ Nội vụ và Sở Xây dựng ký ngày 22/9/2022.

¹⁰ Gồm: 1. Điều động và bổ nhiệm ông Nguyễn Xuân Lưu nguyên Chi cục trưởng Chi cục Giám định xây dựng giữ chức vụ: Trưởng phòng Thẩm định và Quản lý chất lượng thuộc Sở Xây dựng; 2. Bổ nhiệm bà Lê Hương Giang, nguyên Chánh Văn phòng giữ chức vụ: Trưởng phòng Hành chính Tổng hợp; 3. Bổ nhiệm ông Trần Công Thiện, Trưởng phòng Quản lý xây dựng giữ chức vụ: Trưởng phòng Quản lý xây dựng và thị trường bất động sản; 4) Điều động và bổ nhiệm ông Nguyễn Đình Khiêm nguyên Phó Chi cục trưởng Chi cục Giám định xây dựng giữ chức vụ: Phó Trưởng phòng Thẩm định và Quản lý chất lượng thuộc Sở Xây dựng.

¹¹ Theo Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 02/4/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tổ chức lại các đơn vị thuộc, trực thuộc Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum.

việc ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng Thi đua, khen thưởng Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum...

9.2. Tồn tại:

a) Về công tác tổ chức thi đua:

- Căn cứ Điều 5 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng, tại thời điểm kiểm tra: Nội dung phát động thi đua của Sở (Văn bản số 08/PTTĐ-SXD ngày 10 tháng 01 năm 2020; Văn bản số 238/PTTĐ-SXD ngày 25 tháng 02 năm 2021) chưa thể hiện thời gian phát động, chủ đề, phạm vi đối tượng thi đua, cụ thể hóa nội dung phát động, chỉ tiêu của Sở Xây dựng; phương pháp; phân tổ chức thực hiện chưa nêu thời gian sơ kết, tổng kết phong trào thi đua.

- Quy chế tổ chức và hoạt động của Hội đồng sáng kiến năm 2012 của Sở Xây dựng còn thiếu một số căn cứ pháp lý tại thời điểm ban hành¹².

b) Về công tác xét khen thưởng:

- **Năm 2020:** Căn cứ điểm b, khoản 3 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31 tháng 7 năm 2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng¹³, tỷ lệ chiến sĩ thi đua cơ sở của đơn vị vượt quá 15% theo quy định (chiến sĩ thi đua cơ sở: 05/33 tổng số lao động tiên tiến, tỷ lệ 15,1%).

- **Năm 2021:** Căn cứ Mẫu 1.9 - Biên bản ban hành kèm Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư (có hiệu lực ngày 05/3/2020), Biên bản họp Hội đồng Thi đua - Khen thưởng của đơn vị không có số Biên bản theo quy định; Nội dung biên bản phần Lao động tiên tiến: chưa thể hiện kết quả bỏ phiếu cụ thể của thành viên Hội đồng Thi đua - Khen thưởng.

- **Năm 2022:** Tại Điều 3 Quyết định số 160/QĐ-SXD ngày 27 tháng 12 năm 2022 của Giám đốc Sở Xây dựng về tặng danh hiệu thi đua năm 2022 thiếu cụm từ "tập thể" chịu thi hành quyết định này (lý do tại Điều 1 có khen thưởng cho tập thể và cá nhân).

PHẦN C: KIẾN NGHỊ

- Giám đốc Sở Xây dựng áp dụng biện pháp theo thẩm quyền, tổ chức kiểm điểm làm rõ trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan trong công tác tham mưu thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn, để xảy ra những tồn tại nêu trên;

- Chỉ đạo Thủ trưởng các đơn vị có liên quan tiếp tục rà soát và xây dựng kế hoạch khắc phục những tồn tại đã được Đoàn thanh tra chỉ ra.

- Báo cáo kết quả triển khai thực hiện Kết luận thanh tra của Giám đốc Sở Nội vụ về Sở Nội vụ (Kèm theo tài liệu kiểm chứng) trước ngày tháng 7 năm 2023 để theo dõi, làm cơ sở báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định.

Cụ thể:

¹² Nghị định số 13/2012/NĐ-CP ngày 02/3/2012 của Chính phủ ban hành Điều lệ Sáng kiến.

¹³ Tỷ lệ cá nhân được công nhận danh hiệu "Chiến sĩ thi đua cơ sở" do bộ, ban, ngành, tỉnh, đoàn thể trung ương căn cứ vào tình hình thực tiễn quy định cho phù hợp, nhưng không quá 15% tổng số cá nhân đạt danh hiệu "Lao động tiên tiến" hoặc danh hiệu "Chiến sĩ tiên tiến".

1. Thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về công tác tổ chức bộ máy, quản lý công chức, viên chức; tuyển dụng, biệt phái công chức giữ chức vụ lãnh đạo quản lý, công tác thi đua - khen thưởng...khắc phục kịp thời các tồn tại hạn chế được nêu trong kết luận thanh tra.

2. Ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Thanh tra Sở, các phòng chuyên môn nghiệp vụ (nếu có) phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở theo hướng dẫn chung của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực (*quy định tại khoản 20, Điều 2 Quyết định số 20/2023/QĐ-UBND ngày 28 tháng 4 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh¹⁴*).

3. Chỉ đạo Trung tâm Giám định chất lượng xây dựng tham mưu cấp có thẩm quyền tuyển dụng viên chức theo đúng quy định của pháp luật; xây dựng Đề án vị trí việc làm theo quy định tại Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10 tháng 9 năm 2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập.

4. Chủ động đánh giá, rà soát nguồn nhân sự trong nguồn quy hoạch chức danh Giám đốc Trung tâm (đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt) hoặc trong nguồn quy hoạch các chức danh tương đương; nhân sự đang giữ các chức danh tương đương để báo cáo, đề xuất cấp có thẩm quyền xem xét, cho ý kiến kiện toàn chức danh Giám đốc trung tâm đảm bảo theo quy định.

5. Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện các quy định của pháp luật về sử dụng và quản lý công chức, viên chức để kịp thời phát hiện những sơ hở, hạn chế và có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về công tác Nội vụ của Sở Xây dựng.

Đề nghị Giám đốc Sở Xây dựng báo cáo kết quả thực hiện Kết luận thanh tra và các kiến nghị thanh tra theo quy định. Thanh tra Sở Nội vụ sẽ thực hiện việc đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận thanh tra này theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Giám đốc, Phó Giám đốc Sở Nội vụ;
- Sở Xây dựng;
- Các Phòng: CCVC; XDCQ&TCBM; TĐKT;
- Thành viên Đoàn thanh tra;
- Lưu: VT, TTr, ĐTTra.

GIÁM ĐỐC



Nguyễn Văn Lân

¹⁴ Ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng tỉnh Kon Tum.